ОБЩИНА ПЕТРИЧ, ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД, РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
2850 Петрич, ул."Цар Борис III" № 24, тел.: +359(0)745 69112, факс: +359(0)745 62090
e-mail: oa_petrich@mbox.contact.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГР. ПЕТРИЧ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от ДИМИТЪР ПЕТРОВ БРЪЧКОВ
КМЕТ на ОБЩИНА ПЕТРИЧ

Основание за внасяне на предложението:
чл. 61, ал.5 от Правилника за организация на дейността на Общински съвет Петрич мандат 2023 – 2027 г.

ОТНОСНО: ***Кандидатстване на Община Петрич по процедура чрез предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата, с проектно предложение „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения и защита на критична инфраструктура по поречието на река Луда Мара в обхвата на урбанизираната територия на гр. Петрич”***

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Министерство на околната среда и водите, Главна дирекция „Оперативна програма Околна среда“ откриха процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата, специфична цел „Насърчаване на адаптирането към изменението на климата, предотвратяването на риска от бедствия и устойчивостта, като се вземат предвид екосистемни подходи”.

1. Конкретни бенефициенти по процедурата са общините, които са заявили финансиране за изпълнение на дейности по ПОС в концепции за ИТИ, подадени по процедура BG16FFPR003-2.001 “Концепции за интегрирани териториални инвестиции (ИТИ)”. Община Петрич е една от тези общини и подготвяме проектно предложение „**Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения и защита на критична инфраструктура по поречието на река Луда Мара в обхвата на урбанизираната територия на гр. Петрич”.**

1.1. Цели на процедурата, дейности. Процедурата е насочена към осъществяването на превантивни и защитни мерки и дейности в райони, където заплахата от наводнения представлява риск по отношение живота и здравето на населението, стопанската дейност, инфраструктурата, околната среда и културното наследство. Едни от основните видове мерки за защита и предотвратяване на наводнения, определени в Плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН), са свързани с естественото задържане на водите и изграждането на зелена инфраструктура за защита от наводнения, или това са така наречените „зелени мерки”. Естествените мерки за превенция, които използват екосистемни/природосъобразни решения, придобиват все по-голяма важност, доколкото допринасят за засилване устойчивостта на природата и обществото спрямо екстремни метеорологични явления. Естествените мерки за управление на риска от наводнения допринасят също така за запазване на биоразнообразието и повишаването на устойчивостта спрямо други свързани с климатичните промени заплахи като недостига на вода и засушаване.

В тази връзка целите на процедурата са насочени към осигуряването на подкрепа за реализиране на мерки, които ще повишат в дългосрочен план защитата на населението от наводнения на територията на конкретния бенефициент, както и защитата на инфраструктурата, разположена на същата територия посредством изграждането и/или възстановяването на природосъобразна инфраструктура и решения за превенция от наводнения. По процедурата се подкрепят следните дейности, които са предвидени в проекта:

1.1.1. Възстановяване на речни легла, като интервенциите могат да включват:

- увеличаване/намаляване на коритото до естествения му размер (когато е било изкуствено намалено/увеличено), свързване със стари меандри и речни старици, възстановяване на елементи на речното корито и заливните равнини, при доказване на положителния ефект по отношение намаляване на риска от наводнения и обосновка на целевите параметри на „естественото корито“, така че да бъдат осигурени благоприятни условия както за оразмерителните и проверовъчни високи води, така и за високи води с по-висока обезпеченост, средни и ниски води;
- възстановяване на нарушени връзки с естествени заливни равнини чрез неструктурни, природосъобразни мерки, като напр. премахване на корекции; премахване или модифициране на съществуващи диги за възстановяване на естественото заливане на равнините; премахване на изкуствени прегради в реките при доказана необходимост за възстановяване на естествената речна свързаност, както и
- чрез допълнителни съоръжения (структурни мерки) за контрол на постъпването и задържането на води в заливната равнина и за подпомагане на отводняването ѝ обратно към речната система (шлюзове, канали);

1.1.2. Възстановяване проводимостта на речното легло - включва дейности по отстраняване на тиня, наноси, растителност и запушвания, причинени например от паднали дървета, натрупвания на естествен материал като клони на дървета или битови и строителни отпадъци. При изпълнението на мерки, свързани с възстановяване проводимостта на речното легло ще бъде избрано прилагането на метод съгласно **Указанията за природосъобразни и щадящи околната среда методи, технологии и средства за почистване на речните легла.** Изпълнението на дейността следва изискванията и разпоредбите на Закона за водите и друго приложимо законодателство съгласно спецификата на мероприятията. Дейността се изпълнява задължително в комбинация с подходяща природосъобразна мярка/зелена инфраструктура при стриктно спазване на нормативните разпоредби. Проводимостта на речното легло се доказва с провеждане на хидравлични изчисления за максимални водни количества и установяване на нивата на водната повърхност скорости и дълбочини на водния поток. Проекта за изземване на наносни отложения по чл.140, ал.7 от Закона за водите, ще бъде разработен и в съответствие с изискванията/условията на Указанията за природосъобразни и щадящи околната среда методи, технологии и средства за почистване на речните легла.

1.1.3. Дейности за защита на речните брегове и корита от ерозия, вкл. биологично укрепване (укрепване на бреговете чрез използване на природосъобразни материали и техники, които намаляват ерозията и подобряват устойчивостта на бреговата линия). Ще се изпълни укрепване и защита на бреговете от ерозия посредством комбинирани системи от геокомпозити (габиони) и естествени откоси с подходящо затревяване повишаващо устойчивостта на повърхностния хумусен слой. Ще се изпълни условието да не бъде допуснато вложеният материал да е само от геокомпозити (габиони) за всички дейности, където се прилага. Скоростите в разглежданите участъци са над 4,00m/s, което налага изграждане на заскалявки и бетонови плочи по дъното и петите на бреговете с оглед предпазване от изравяния и размив на съществуващите съоръжения. Всички технически решения ще са комбинирани с природосъобразни мерки, като същевременно ще се търси и вписване на новите съоръжения с вече съществуващите, с оглед постигане на естетически ефект в градска среда.

1.1.4. Изграждане, рехабилитация на защитни стени или диги или надграждане на съществуващи защитни стени или диги с елементи на зелена инфраструктура;

Предвижда се рехабилитация и при необходимост надграждане на съществуващи защитни стени и диги и изграждане на нови защитни съоръжения.

Предвидено е рехабилитация на съществуващи съоръжения-прагове, дънни плочи и подпорни стени. С течение на времето почти всички съществуващи съоръжения са с налични дефекти- деформации, пукнатини и частични изравяния на фундаментите. Съществуващите дънни плочи са частично компрометирани и основата под тях е изнесена, което създава опасност от цялостното им компрометиране при преминаване на високи води с нормативна обезпеченост и в тази връзка е предвидено тяхното укрепване и възстановяване.

В неукрепените участъци е предвидено тяхното стабилизиране и укрепване с оглед безаварийно провеждане на високи води. Всички нови предпазни съоръжения ще са комбинирани с допълнителна зелена инфраструктура/природосъобразни решения за всеки дефиниран участък. Поради високите скорости в зоните е предвидено укрепване на дъното и петите на бреговете чрез заскалявки комбинирани със зелена инфраструктура и природосъобразни решения.

1.1.5. Изграждане на малки хидротехнически съоръжения, под формата на водопропускливи баражи в коритото на реката, при корита предразположени към внезапни (поройни) наводнения.;

По възможност и след провеждане на съответните изчисления, изграждане на малки ХТС под формата на водопропускливи баражи в коритото на реката с оглед задържане на наносния отток в горните части на течението и недопускане на затлачване на коритото на реката в централна градска част. Следва да се спази изискването на Програмата: Изпълнението на „сиви“ инженерни мерки задължително се комбинира със зелена инфраструктура /природосъобразни решения за всеки идентифициран участък от речното легло и/или конкретно място на изпълнение на дейности за защита от наводнения. За да бъде обоснован изборът на подходящи мерки за намаляване и управление на риска от наводнения, когато същите не са част от мерки за РЗПРН, посочени в ПУРН 2022-2027 г., се извършва анализ на ефекта и приноса от изпълнението на мерки за намаляване на риска от наводнения по отношение на материалните и нематериални щети (социален ефект, човешки жертви, които ще бъдат избегнати чрез реализиране на такива дейности) - индикативна стойност на избегнатите с изпълнението на инвестиции за защита от наводнения материални щети, анализ на избегнатите косвени щети и социален ефект от гледна точка защита достъпа до социални и комунални услуги, защита на общественото здраве и избегнати потенциални човешки жертви.

Правят се хидравлични изследвания (моделиране) на база актуални хидроложки данни за оттока (максималните водни количества с нормативна обезпеченост за населеното място) и геодезически данни, за да определи заливните зони и уязвимите обекти, които попадат в тези зони. Следващата стъпка е представяне на защитата от заливане на тези уязвими обекти при изпълнение на проекта, без да се допуска заливане на други уязвими обекти чрез представяне на алтернативни решения на концептуално ниво, което гарантира включване на зелени и/или сиво-зелени опции. Целта е да се подпомогне оценката на дадени инвестиционни намерения чрез осигуряване на обективна обосновка за целесъобразността от предприемане на определени действия и чрез създаване на основа за разработване на инвестиционен проект за тяхното изпълнение. Анализът на ефекта и приноса от избраните мерки за намаляване на риска от наводнения се съгласува от директора на съответната Басейнова дирекция в зависимост от местонахождението на инвестицията.

Предвидените в проектното предложение мерки за защита от наводнения, следва да са в изпълнение на идентифициран риск от наводнения и заявена необходимост от реализиране на мерки за защита от наводнения в проектна идея, **част от одобрената концепция за ИТИ.**

1.2. Целта на предложението е защита на населението и защита на критичната инфраструктура в регулацията на гр. Петрич, в коритото на р. Луда Мара и осигуряване на безаварийно преминаване на максимални водни количества с обезпеченост p=1,00% и p=0,1%.

Поради ясно изразеният пороен характер на р. Луда Мара и значителните надлъжни наклони, скоростите на водното течение варират в отделните зони между 4,00m/s до 10,00m/s. Това налага почистване на участъка от наноси, дървесна и храстова растителност (вкл. клони и паднали дървета), стабилизиране на речното легло в неукрепените участъци и ремонт и възстановяване на съществуващи защитни съоръжения-дънни плочи, прагове, защитни стени. Предвидено е целта да се постигне чрез прилагане на природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения включващи дейности, изброени по-горе.

2. Изисквания за партньорство

Допустим партньор по процедурата по смисъла на параграф 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ПМС № 23/2023 г. е съответната областна администрация на областта, на чиято територия е разположена общината-кандидат. В качеството си на партньор, областната администрация подпомага изпълнението на съответния проект, като изпълнява своите задължения съгласно приложимото законодателство. Областната администрация е определена за допустим партньор във връзка с възложените й правомощия по чл. 138, ал. 5, т. 2, буква „б“ и чл. 140, ал. 6 от Закона за водите (ЗВ). Областният управител извършва постоянната защита от вредното въздействие на водите извън границата на урбанизираната територия. Съгласно чл. 138, ал. 4, т. 1, 4, 5, 6 и 7 от ЗВ, постоянната защита включва изграждане и поддържане на диги, корекции на реки и дерета и други хидротехнически и защитни съоръжения; дейности за защита на водосборните басейни от водна ерозия; поддържане проводимостта на речните легла; изграждане и поддържане на укрепителни и/или брегозащитни съоръжения по морския бряг за защита от вълновото въздействие; прилагане на мерки за предотвратяване и ограничаване на щетите, нанесени от природните наводнения, провеждани в съответствие с плановете за управление на риска от наводнения.

Осигуряването на проводимост на речните легла поради натрупани наносни отложения е част от мерките за постоянна защита от вредното въздействие на водите. Когато при огледа на междуведомствените комисии по чл. 140, ал. 4, т. 1 и ал. 5, т. 1 от ЗВ се установи, че за поддържането проводимостта на речното легло е необходимо изземване на наносни отложения или в плановете по чл. 151, ал. 2, т. 2, буква „в“ от ЗВ са включени мерки за осигуряване на проводимост на речните легла поради натрупани наносни отложения, които създават риск от наводнения, областният управител е оправомощен да организира и възлага изпълнението на дейностите по почистване, необходими за осигуряване на нормална проводимост на речното легло и съгласува дейностите с компетентния орган по околна среда. В допълнение, съгласно чл. 64, ал. 1, т. 1 и т. 6 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) областният управител организира и ръководи защитата при бедствия в областта и организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия, като наводненията са една от основните причини за възникване на бедствия съгласно ЗЗБ.

Общината, като кандидат по процедурата сключва споразумение с партньора, което определя подробно и точно правата и задълженията на страните, като същото трябва да съобразява правомощията им, произтичащи от разпоредбите на Закона за водите по отношение изпълнението на допустимите по процедурата дейности, включително като предвижда:

- постигане на съгласие, че общината-кандидат ще подаде проектното предложение и ще отговаря за неговото управление като попълва, комплектова и подава искания за средства, доклади за напредък, както и всички искания, уведомления, доклади, отчети, декларации и

всички други документи по административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДБФП);

- постигане на съгласие, че всички плащания по АДБФП ще се извършват единствено по банковата сметката на общината-кандидат, която от своя страна ще възстановява на партньора извършени от него разходи със средства по АДБФП, постъпващи по нейната банкова сметка;
- отношенията между страните и конкретните задължения на всяка от тях във връзка с подготовката, планирането, управлението и изпълнението на проекта;
- финансовите ангажименти на общината-кандидат във връзка с изпълнението на проекта, както и разпределението на финансовата тежест между кандидата и партньора за покриване на първоначалните допустими разходи по проекта, преди средствата да бъдат възстановени от ПОС 2021 – 2027 г., покриване на неверифицирани разходи и наложени финансови корекции;
- отношенията между страните във връзка с подготовката и възлагането на обществените поръчки за изпълнение на допустимите дейности, включително реда за възстановяване на суми в бюджета на партньора по проведени процедури за обществени поръчки, след извършени разплащания по проекта от Управляващия орган, начина и отговорностите при извършването на плащания към изпълнителите;
- отношенията между страните по поемане на финансовата тежест при неосигуряване на дълготрайност на операциите по смисъла на чл. 65, пар. 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

3. Мотиви за внасяне като извънредна точка в предстоящо заседание на ОбС:

За кандидатстване по Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата, е необходимо представяне на Решение на ОбС – Петрич, с което се изразява съгласие за кандидатстване с конкретното проектно предложение и подписване на партньорско споразумение за кандидатстване и реализация на проектно предложение „**Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения и защита на критична инфраструктура по поречието на река Луда Мара в обхвата на урбанизираната територия на гр. Петрич”**.

Крайния срок за представяне на проектното предложение, ведно със задължителните приложения, в т. ч. Решение на ОбС и подписано партньорско споразумение с Областен управител, е **2 март 2026 г.**

Именно с мотиви:

→ За да се защитят особено важните обществени интереси за навременно представяне до 02.03.2026 г. на проектно предложение „**Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения и защита на критична инфраструктура по поречието на река Луда Мара в обхвата на урбанизираната територия на гр. Петрич”** по Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата, и за изпълнение на задължителното условие за Решение на ОбС – Петрич, с което се изразява съгласие за кандидатстване с конкретното проектно предложение и подписване на партньорско споразумение за кандидатстване и реализация на проектното предложение,

представяме за разглеждане настоящето предложение като извънредна точка, но и същите мотиви и на основание чл. 60, ал. 1 от АПК, предлагаме в проекта за решение да има следната клауза: Разпорежда, на основание чл. 60, ал. 1 от АПК предварително изпълнение на Решението с изброените мотиви.

На основание гореизложеното предлагам Общински съвет – Петрич да вземе следното:

Р Е Ш Е Н И Е:

На основание чл. 17, ал. 1, чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, във връзка с чл. 59, чл. 60 и чл. 61 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), и съгласно Условия за кандидатстване по за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата, Общински съвет – Петрич:

1. Дава съгласие Община Петрич да кандидатства с проектно предложение „**Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения и защита на критична инфраструктура по поречието на река Луда Мара в обхвата на урбанизираната територия на гр. Петрич”** по Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата.
2. Дава съгласие и упълномощава Кмета на Община Петрич да подпише Споразумение с Областен управител на област с административен център гр. Благоевград съгласно Условия за кандидатстване по за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата;
3. Възлага и упълномощава кмета на Община Петрич да предприеме всички необходими действия по подготовката на проектното предложение и кандидатстването по процедура Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.);
4. Разпорежда, на основание чл. 60, ал. 1 от АПК предварително изпълнение на Решението със следните мотиви:

→ За да се защитят особено важните обществени интереси за навременно представяне до 02.03.2026 г. на проектно предложение „**Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения и защита на критична инфраструктура по поречието на река Луда Мара в обхвата на урбанизираната територия на гр. Петрич”** по Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-4.006 „Природосъобразни мерки за превенция и управление на риска от наводнения“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. (ПОС 2021-2027 г.), Приоритет 4: Риск и изменение на климата, и за изпълнение на задължителното условие за Решение на ОбС – Петрич, с което се изразява съгласие за кандидатстване с конкретното проектно предложение и подписване на партньорско споразумение за кандидатстване и реализация на проектното предложение,

→ И предвид значимостта на реализиране на одобрената концепция.

С УВАЖЕНИЕ,

ДИМИТЪР БРЪЧКОВ
КМЕТ на ОБЩИНА ПЕТРИЧ